

**БЪЛГАРСКИ  
ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ**

Бул. "Акад. Иван Гешов" №15, 1431 София,



**BULGARIAN  
MEDICAL ASSOCIATION**

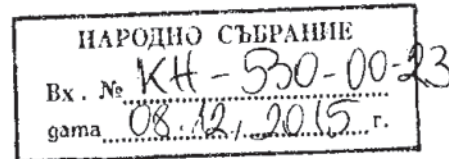
15, Akademik Ivan Geshov Blvd., 1431 Sofia, Bulgaria,

Tel. +359 2 954 11 69, +359 2 954 11 26, +359 2 954 11 81, Fax: +359 2 954 11 86,  
e-mail: blsus@mail.bg

БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

Вх. № .....  
..... г.

УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ



ДО

**МИЛЕНА ДАМЯНОВА**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА**

**ПО ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации, сигнатура 502-01-97, внесен от Министерски съвет на 24.11.2015 г.

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

След запознаване съдържанието на предложения законопроект, Ви информираме, че с оглед целите на същия, а именно синхронизация с общностното право и формиране на ред за прилагане на правните инструменти на вторичното право на Съюза, по основни направления, посочени в мотивите към проекта за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации, принципно приемаме текста на визириания законопроект.

По отношение на § 47, т.1 от ЗР на законопроекта, касаещ изменението на чл.185, ал.3, т. 2 от Закона за здравето по следния начин: **„В чл. 185, ал. 3, т. 2 думите „7-дневен срок от“ се заменят с „деня на“**, следва да бъде посочено обстоятелството, че наказателните постановления, се налагат от председателя на съответната Районна колегия, което предполага предприемане на действия по **предоставяне на информация от съответната РК до Централното ръководство на БЛС**, с оглед изпълнение на нормативно установеното задължение за предоставяне на информация от страна на съсловната организация, по реда на визирираната разпоредба.

Предвид това, считаме, че следва да бъде прецизиран въпросът относно изменение на посочения срок, с оглед обезпечаване на дейността по предоставяне на информация по реда

на чл.185, ал.3, т. 2 от Закона за здравето, във връзка с което изразяване мнение, че направеното предложение за намаляване на разписания срок, следва да отпадне. Редуцирането на срока, би довело до създаване на опасност от невъзможност за изпълнение на задължението за предоставяне на информация, по същество.

**С УВАЖЕНИЕ,**

**Д-Р ВЕНЦИСЛАВ ГРС**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА БЛС**



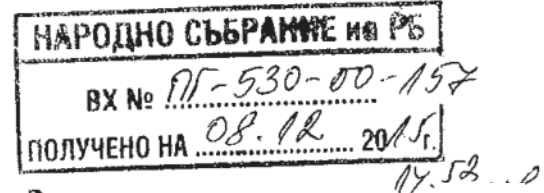


# БЪЛГАРСКИ ЗЪБОЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

София 1000, бул. „Княз Дондуков“ № 49, тел.: 02/987 47 97, факс: 02/988 87 24;  
E-mail: [office@bzs.bg](mailto:office@bzs.bg); Website: [www.bzs.bg](http://www.bzs.bg)

Дата: 08.12.2015 г.  
Изх. №: 810

До: Г-жа Милена Дамянова  
Председател  
Комисия по образованието и науката  
на 43<sup>-то</sup> Народно събрание на Р България



Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации (ЗПК) № 502-01-97/24.11.2015 г. на Министерския съвет

Уважаема г-жо Дамянова,

Българският зъболекарски съюз (БЗС) подкрепя по принцип законопроекта.

На първо място следва да отбележим, че БЗС винаги е настоявал при регистрацията на лекари по дентална медицина - чужди граждани, независимо от коя страна са, същите да владеят български език и професионалната терминология на български език. Напълно сме удовлетворени от предложените нови ал.2-5 на чл. 89 от ЗПК и новата ал. 8 на чл. 186 от Закона за здравето. В тези разпоредби ясно се посочва, че предварителната проверка на познанията по български език на всички чужди граждани става задължителна „при упражняване на професия, която има последици за безопасността на пациентите“, като проверката по отношение на регулираните медицински професии се извършва по реда на специална наредба на министъра на образованието и науката и министъра на здравеопазването.

Подкрепяме и въвеждането на подробни задължения за държавите-членки относно обмена на информация. Очакваме в бъдеще да бъдем своевременно уведомявани за всички чужди граждани – членове на БЗС, които ще бъдат лишени от правото да упражняват професията „лекар по дентална медицина“ на територията на Република България, като от своя страна ще информираме министъра на здравеопазването за всеки член на БЗС, който поради дисциплинарна мярка или осъдителна присъда вече няма право да упражнява, дори и временно, професионалната си дейност.

Приветстваме и идеята, лекарите по дентална медицина - чужди граждани, които желаят да им бъде призната професионалната квалификация в Република България, да бъдат улеснени при сближка им със сложността и несигурността на административните процедури. Това ще доведе до по-малко недоразумения и при регистрацията им в БЗС, и при започването на дейността им.

Очакваме съответните длъжностни лица от министерството на здравеопазването да изпълняват стриктно задълженията си, възложени им със ЗПК, за да не се допускат на територията на Република България лекари по дентална медицина - чужди граждани, с чужди дипломи, които нямат съответните знания, умения и компетентности.

БЗС винаги е защитавал и ще защитава становището си, че при упражняването на професията си лекарите по дентална медицина задължително трябва да имат съответните знания, умения и компетентности. В тази връзка Ви напомняме, че в Република България е приета магистърска степен за придобиване на професионална квалификация „лекар по дентална медицина“. Наред с това, съгласно възприетите нормативни актове на Съвета на европейските зъболекарси (CED), консултативен орган към Европейската комисия, всичките му 28 страни-членки и три страни-наблюдателки подкрепят единодушно изискването за задължително **минимално** петгодишно обучение и пет хиляди учебни часа за придобиване на професионална квалификация „лекар по дентална медицина“, както и категорично са против всякакви форми на обучение с дистанционен характер и съботно-неделен характер.

Във връзка с това БЗС е категорично против приемането на § 23 от законопроекта, с който се приема за – цитираме: „успешно обучение с минимална продължителност три години, удостоверено от испански компетентен орган като равностойно на минималните квалификационни изисквания на този закон“, както и всякакви други разпоредби, с които се приема за успешно обучение за професионална квалификация “лекар по дентална медицина” с продължителност по-малко от пет години.

Считаме, че за безопасността на пациентите и високото качество на денталната помощ на територията на Република България не трябва да се допуска признаване на професионална квалификация “лекар по дентална медицина” за чужденци, които не са преминали обучение с минимална продължителност пет години и пет хиляди учебни часа като не се приемат подобни разпоредби, а приетите такива – трябва да се променят.

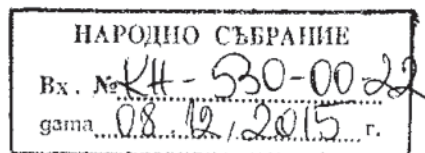
С уважение:

Д-р Борислав Миланов  
Председател на УС на БЗС





изх. № 411/07.12.2015г.



**ДО  
Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО ОБРАЗОВАНИЕТО  
И НАУКАТА КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ДО  
ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯТА ПО  
ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**КОПИЕ:**

**ДО  
Д-Р ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ  
КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**ОТНОСНО:** Законопроект за изменение и допълнение на Закон за признаване на професионални квалификации, внесен от Министерски съвет на 24.11.2015г., реф. № 502-01-97.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАМЯНОВА,**

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,**

Във връзка с предстоящо обсъждане и приемане на първо четене на Законопроект за изменение и допълнение на Закон за признаване на професионални квалификации, ви представяме становище на Българския фармацевтичен съюз по проекта.

С § 4 на проекта се предвижда органите по признаване на професионална квалификация по реда на ЗППК да издават Европейски професионални карти. Предложението на Българския фармацевтичен съюз е да се предостави възможност на органа по признаване да делегира на съсловните организации в съответните регулирани професии издаването на Европейска професионална карта при преценка от негова страна и по реда на предвидената Наредба по предложение на МС, а именно:

#### § 4. Създава се чл. 8а:

„Чл. 8а. Органът по признаване **или определено от него професионално сдружение или организация** издава Европейска професионална карта на притежателите на професионална квалификация по тяхно искане при условия и по ред, определени с наредба на Министерския съвет.“

Мотивите ни за това са свързани с уредбата в Директива 2013/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 година за изменение на Директива 2005/36/ЕО относно признаването на професионалните квалификации, Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/983 на Комисията от 24 юни 2015 година относно процедурата за издаване на европейска професионална карта и прилагането на механизма за предупреждение съгласно Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и практиката в държавите членки.

На първо място, магистър-фармацевтите са сред петте регулирани професии, за чиито представители ще се прилага реда за издаване на Европейска професионална карта. По силата на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/983 Комисията е избрала пет професии (медицински сестри, фармацевти, физиотерапевти, планински водачи и агенти на недвижими имоти), за които да се въведе европейска професионална карта. Избраните професии отговарят на изискванията по член 4а, параграф 7 от Директива 2005/36/ЕО относно потенциалната им степен на мобилност. Следователно, ЕПК ще се издава само на посочените пет професии, от които две имат създадени със закон съсловни организации.

ЕПК, според легалната дефиниция на Директива 2005/36, е електронно удостоверение за доказване признанието, че специалистът отговаря на всички необходими условия да предоставя услуги в приемаща държава-членка на временен или случаен принцип, или на признаването на професионални квалификации с цел установяване в приемаща държава-членка. ЕПК се прилага, както за предоставяне на услуги на временен и случаен принцип, така и за признаване на професионална квалификация. Производството по издаване на ЕПК протича чрез подаване на заявление на хартиен или на електронен носител според уредбата в съответната държава членка. След като е издадена ЕПК, за целите на установяването издаването на ЕПК не предоставя автоматично право на упражняване на определена професия, ако преди въвеждането на Европейска професионална карта за тази професия в приемащата държава членка вече се прилагат изисквания за регистрация или други процедури за контрол.

Подаването на заявлението във всички случаи се регистрира чрез Информационната система за вътрешния пазар, където се създава електронното досие на заявителя. В посочения формат се съхраняват описанията в Регламента и Директивата приложения към заявлението. Заявителите могат по всяко време да получат информация за хода на производството чрез посочената онлайн платформа. Процедурата протича при извършване на поредица от технологични действия в посочената платформа и изисква значителен технически ресурс за разлика от досегашния ред в административното производство по издаване на удостоверения за професионална квалификация. Причината фармацевтите да бъдат приети в първата група от професии, за които се издава ЕПК, е свързана с обстоятелството, че в повечето държави членки съсловните организации на магистър-фармацевтите са създали и поддържат всички необходими данни за лицата в електронни регистри, което създава предпоставки за издаването на ЕПК. **БФС притежава електронен регистър и необходимите високо-технологични средства за издаване на ЕПК.** Процедурата поставя редица технически въпроси относно проверка на подадени по електронен път документи и проверка на техническата им автентичност.

Съсловната организация има необходимия технически ресурс за изпълнение на задачите по издаване на ЕПК. БФС единствен притежава актуална информация дали даден магистър-фармацевт, който желае да му бъде издадена ЕПК за признаване на професионална квалификация в друга държава членка, няма наложени наказания, съответно притежава правоспособност да упражнява професия. Възлагането на издаването на ЕПК на съсловната организация не ограничава правото на министъра на здравеопазването да изпълнява останалите си правомощия като компетентен орган за признаване по ЗППК. Следва да се посочи, че за други регулирани професии, съсловните законови организации като Камара на архитектите и Камара на инженерите в инвестиционното проектиране са компетентен орган за признаване. Предложението на БФС, по начина който е формулирано, позволява *индивидуален* подход към петте професии, за които се въвежда издаването на ЕПК.

БФС притежава актуален онлайн достъпен регистър на всички правоспособни магистър-фармацевти в България и всяка информация относно правото на упражняване на професия се регистрира първо именно в тази база данни. Магистър-фармацевтите, като лица, които се ползват от правото на свободно движение и право на установяване, ще бъдат улеснени, ако ЕПК се издава от съсловната им организация.

Според чл.2, §1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/983, всяка държава членка има право да определи самостоятелно лицата, натоварени с издаването на ЕПК за

съответната регулирана професия. Всяка държава членка определя компетентни органи, които отговарят за заявленията за европейска професионална карта за всяка от професиите, за цялата ѝ територия или – по целесъобразност – за части от нея. Следователно, България има правото да определи съсловни организации за издател на ЕПК, като това не засяга правото на министъра на здравеопазването като орган по признаването.

Изразяваме увереност, че предложенията ни ще допринесат за улесняването на свободното движение на магистър-фармацевти в рамките на ЕС и напълно отговаря на целите на Регламента за изпълнение.

С уважение

Проф. Илко Гетов

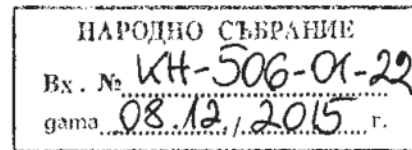
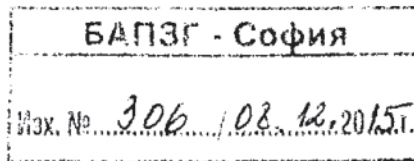
Председател на УС на БФС







БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА ПРОФЕСИОНАЛИСТИТЕ  
ПО ЗДРАВНИ ГРИЖИ /БАПЗГ/  
BULGARIAN ASSOCIATION OF HEALTH PROFESSIONALS  
IN NURSING /BAHPN/



ДО  
Председателя на  
Комисия по образованието и науката  
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

СТАНОВИЩЕ

относно Закон за изменение и допълнение на Закона за  
признаване на професионални квалификации

Уважаема г-жо Дамянова,

Българската асоциация на професионалистите по здравни грижи /БАПЗГ/ изразява съгласие и подкрепа за предложения законопроект.

Считаме, че това е пътят за премахване на пречките за упражняване на правата на гражданите на ЕС за свободно движение.

Също така законопроектът разширява възможностите на лица от трети страни да работят в нашата. Предвид „изтичането“ на млади специалисти по здравни грижи от България и останалите работещи към момента медицински сестри и акушерки със средна възраст от петдесет години, се надяваме промяната в Закона да създаде правна възможност за заинтересованите лица да заемат липсващите в здравеопазната ни системата работни места, без компромис с качеството на здравните грижи.

Законопроектът е имплементирал европейската директива разумно и без да нарушава правата на българските граждани и с ясни стъпки и различни възможности за признаване на професионалните квалификации.

С уважение: Милка Василева:  
Председател на БА



1000 София, ул. Цар Асен № 1, тел./факс: 02/980 93 15  
тел./факс: 02/980 93 24; e-mail: kab1@abv.bg; www.kab.bg

1000 SOFIA, 1 Tsar Asen Str. tel./fax: +359 2/980 93 15  
tel./fax: +359 2/980 93 24; e-mail: kab1@abv.bg; www.kab.bg

Изх. № 354/08.12.2015г.

**ДО  
КОМИСИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА  
КЪМ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
ПЛ. „КНЯЗ АЛЕКСАНДЪР БАТЕМБЕРГ“ №1  
СОФИЯ, 1000**

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	КН-516-01-6
дата	09.12.2015 г.

**НА ВНИМАНИЕТО НА: Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ**

**ОТНОСНО:** Ваше писмо изх. № КН-553-09-96 от 01.12.2015г относно Законопроект за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации № 502-01-97, внесен в Министерски съвет на 24.11.2015г.

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Разгледахме изпратения с писмо изх. № КН-553-09-96 от 01.12.2015г Законопроект за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации № 502-01-97, внесен в Министерски съвет на 24.11.2015г. в качеството ни на национален координатор.

Подкрепяме Законопроекта за изменение и допълнение на ЗППК, като имаме следните предложения:

1. Предлагаме нова смислово по-ясна редакция на чл. 29 ал 2, както следва:  
„ чл. 29 .....

(2) Когато обучението, преминато от заявителя, се характеризира със съществени несъответствия по съдържание и продължителност на обучение в сравнение с продължителността и/или съдържанието на обучението, изисквано в Република България и когато придобитите в резултат на това обучение знания, умения и компетентности не съответстват на необходимите за упражняване на професията, се счита, че обучението се различава съществено по съдържание за целите на ал.1 т.2 “

2. Информираме Ви, че сме представили в МОН проект на Наредба за условията и редът за провеждане и оценяване на стаж за приспособяване и на изпит за правоспособност за признаване на професионална квалификация „архитект“.

Съгласно чл. 83 ал. 3 от действащата редакция на ЗППК „Условията и редът за провеждане на стажа за приспособяване и на изпита за правоспособност и за тяхното оценяване се определят с акт, издаден от Органа по признаване, освен ако друго е предвидено в специален закон“. Що се отнася до признаването на професионалната квалификация „архитект“, специалният закон предвижда друго. Съгласно чл. 11 от ЗКАИП: „За признаване на професионалната квалификация на чужденци и на граждани на държави- членки на Европейския съюз, другите държави от ЕИО и Швейцария, Министърът на регионалното развитие и благоустройството приема наредба за условията и реда за провеждане на стажа за приспособяване и на изпита за правоспособност и за тяхното оценяване“.

Отсъствието на такава Наредба затруднява практиката по прилагане както на Закона за признаване на професионалните квалификации, така и на самата директива.

След като от 2008 година горепосочената наредба не е издадена, необходимо е приемане на законодателно решение – промяна на чл. 83, ал.3 от



1000 София, ул. Цар Асен № 1, тел./факс: 02/980 93 15  
тел./факс: 02/980 93 24; e-mail: kab1@abv.bg; www.kab.bg

1000 SOFIA, 1 Tsar Asen Str. tel./fax: +359 2/980 93 15  
tel./fax: +359 2/980 93 24; e-mail: kab1@abv.bg; www.kab.bg

**ЗППК и на чл. 11 от ЗКАИП, с която да се даде възможност на Органа по признаването – в случая – Председателят на КАБ – да може да определи условията и реда за провеждане на стажа за приспособяване и на изпита за правоспособност и за тяхното оценяване с издаден от него акт.**

От друга страна, срещнахме сериозно затруднение при транспониране на текстовете на Законопроекта за изменение и допълнение на ЗППК в представения от КАБ проект на тази наредба, тъй като тези текстове продължават да са ориентирани в най-голяма степен към признаване на професионални квалификации на лица, които са обучавани в страните от Европейския съюз.

Законът все още не отчита пълноценно случаите на признаване на квалификация на лице – гражданин на ЕС в т.ч. български гражданин и гражданин на трета страна, получил професионалната си квалификация в трета страна.

Затруднението на практика е още по-голямо в случаите, в които Република България няма двустранно споразумение с конкретната страна или двустранното споразумение се отнася до граждански правни въпроси, но не може да се приложи за признаване на професионална квалификация.

Да бъде уреден правно въпросът за случаи, в които на граждани от Европейския съюз или трети страни са издадени доказателствата за професионална квалификация по ал.1, удостоверяващи специализирани знания и умения за професията „архитект“, от трета държава, която не е страна по двустранно или многостранно споразумение, в което участва и българската държава. Би могло Органът по признаване на професионални квалификации да може да предложи разнообразни компенсационни мерки – не само стаж за приспособяване или изпит за правоспособност, но и допълнително обучение по магистърска програма или разработване и защита на дипломна работа за присъждане на професионална квалификация „архитект“.

Надявам се чрез тези бележки да сме полезни за приемане на окончателната редакция на текстовете Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионални квалификации.

**С УВАЖЕНИЕ,**

**АРХ. ВЛАДИМИР ДАМЯНОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА КА**





## СЪЮЗ НА ВЕТЕРИНАРНИТЕ ЛЕКАРИ В БЪЛГАРИЯ

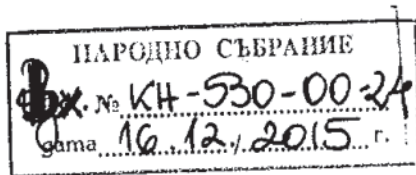
1606, гр.СОФИЯ

e-mail: [uvb@abv.bg](mailto:uvb@abv.bg)

бул. "П. Славейков" № 15

[www.svlb.org](http://www.svlb.org)

Изм. № 64/15.12.2015г.



ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО  
ОБРАЗОВАНИЕ  
КЪМ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТОТО  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА

**ОТНОСНО:** Ваше писмо с Изх.Н КН-553-09-96 от 01.12.2015г. във връзка със Законопроект за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионалните квалификации N502-01-97 от 24.11.2015г.

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ДАМЯНОВА,**

Във връзка с цитираното по-горе Ваше писмо относно Законопроект за изменение и допълнение на Закона за признаване на професионалните квалификации ние от Съюза на ветеринарните лекари в България изразяваме принципната подкрепа на така направените като проект корекции в нормативната база.

Считаме, че законопроектът е приложил по възможно най-добрия начин европейската директива за свободно движение и прилагането правата на гражданите в рамките на ЕС, без това да накърнява професионалните специфики на нашата държава.

Държим да отбележим, че през последните години ветеринарната професия изпитва нужда от кадри, които да поддържат утвърдената с годините традицията и добрите практики в това професионално направление. Навлизането в страната ни, през последните години, на считани до скоро като „екзотични“ болести, изправи професията ни пред зависимостта от своевременна и масирана реакция за овладяване на заболяванията. Нуждата от млади, високообразовани кадри бе изпитана неколкократно. В този дух подкрепяме въвеждането на възможността когато завършил студент премине стаж за усвояване на професията в друга държава –членка, въпросният стаж да бъде признат, когато лицето кандидатства за достъп до регулирана професия в държавата членка по произход, както и стажовете в трети страни да бъдат взимани под внимание. Подкрепяме и въвеждането на подробни задължения за държавите-членки, относно обмена на информация, което ще

гарантира професионализма на всички упражняващи ветеринарномедицинската професия на територията на България.

Относно измененията по т.3 буква „б“ смятаме за изключително важно отразяването на хуманното отношение към животните, което е широкозастъпена не само европейска, но и световна тенденция.

По отношение корекциите в чл. 56 т.3, буква „а“, където след думата лекари се добавя „и на правото на Съюза, свързано с тези дейности“, моля уточнете кой от съюзите имате предвид, защото в България съществуват два професионални съюза- Съюза на ветеринарните лекари в България и Български ветеринарен съюз. Считаме, че е редно и облекчено като процедура да се изпише: „и на правото на Съюзите, свързано с тези дейности“.

## **СЪЮЗ НА ВЕТЕРИНАРНИТЕ ЛЕКАРИ I**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: Д-Р МИХАИЛ БАЩАВЕЛ**